



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
г. Зверево**

346312, Ростовская область,
г. Зверево, ул. Чкалова, 55

20.06.2018 № 7-09-2018

Директору Муниципального
бюджетного учреждения «Центр
социального обслуживания граждан
пожилого возраста и инвалидов»
Муниципального образования «Город
Зверево» Ростовской области

Тяпковой Г.М.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о контрактной
системе в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения
государственных и муниципальных
нужд, о развитии малого и среднего
предпринимательства в Российской
Федерации

Прокуратурой города в соответствии с поручением прокуратуры Ростовской области от 29.03.2018 № 7/3-23/2/7-2018; приказом прокурора области от 30.05.2018 № 58 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности» проведена проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации в МБУ «ЦСО ГПВ и И» при размещении отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год.

• Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями данного Федерального закона, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2, 3 настоящей статьи.

В соответствии с п.4 ч.2 ст.6 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» основными целями государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации является оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых

ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынок Российской Федерации и рынки иностранных государств.

В части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 предусмотрена обязанность заказчика осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч.1.1 данной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запрос котировок, запрос предложений.

Исходя из ч.4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее – ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций у международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» утверждены Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Согласно п.2 Правил, подготовка отчета осуществляется заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом.

При анализе размещенной информации в разделе Отчеты заказчиков Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) прокуратурой города установлено, что отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год заказчиком Муниципального бюджетного учреждения «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» размещен 04.04.2018, то есть с нарушением установленного срока.

- В соответствии с п. 5 ст. 7 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации могут предусматриваться меры по особенностям участия субъектов малого предпринимательства в качестве

поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а также особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии с ч.1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей; осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

В соответствии с ч.1.1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки для обеспечения обороны страны и безопасности государства; услуг по предоставлению кредитов; у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона; работ в области использования атомной энергии; при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238, в позиции 2 в абз. 4 указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с ч.1 ст. 93 Федерального закона, за исключением финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну.

В позиции 3 указывается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных ч.1.1 ст. 30 Федерального закона, как разница между совокупным годовым объемом закупок заказчика за отчетный год, указанным в подп. «а» настоящего пункта, и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году, указанным в подп. «б» настоящего пункта.

В разделе III в позиции 1 указываются уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями, из реестра контрактов, заключенных заказчиками.

В разделе III в позиции 3 указываются уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных по основаниям, предусмотренным ч.1.1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013, из реестра контрактов, заключенных заказчиками.

В ходе проверки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в

абз. 4 позиции 2 объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком в соответствии с ч.1 ст. 93 Федерального закона Ю за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну составляет 616.50000 рублей.

В позиции 3 – совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных ч.1.1 ст. 30 ФЗ составляет 543.80000.

Между тем, в позиции 4 – объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (не менее 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 ст. 30 Федерального закона – 0 рублей.

Также в позиции 7 - объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных ч.1.1 ст. 30 Федерального закона – 0 %, что недопустимо.

В разделе III МБУ «ЦСО ГПВ и И» г. Зверево не указаны уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, из реестра котрактов, заключенных с заказчиками, то есть тех, которые указаны в позиции 3.

Анализ причин и условий допущенных нарушений свидетельствует о ненадлежащем исполнении обязанностей лиц, ответственных за данное направление деятельности, а также об отсутствии контроля со стороны директора учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 24, 28 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению выявленных нарушений федерального законодательства, упреждению и пресечению таких нарушений в дальнейшем.

2. Представление рассмотреть с обязательным участием представителя прокуратуры города, заблаговременно уведомив о дате и времени рассмотрения, заранее предоставив на изучение документальное подтверждение устранения выявленных нарушений.

3. По фактам нарушений федерального законодательства рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в письменной форме установленный законом срок с приложением надлежащим образом заверенных копий приказов о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

5. Разъясняю, что умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом, влечет за собой административную ответственность, предусмотренную ст. 17.7 К РФ об АП.

Прокурор города
старший советник юстиции



С.Г. Примозец